

清代土地升垦史

彭雨新 编著

农业出版社

S- 7247

清代土地开垦史

彭雨新 编著

农业出版社

前 言

在中国封建时代，曾经多少次由于战争、天灾、人祸种种原因，造成了人口锐减、土地荒芜、社会经济濒于崩溃的局面。然后，劫余的黎民在十分艰苦的情况下进行荒地垦辟，逐渐恢复农业的正常生产。在生产恢复中，封建政权为了财政收入，也为了巩固统治，一面鼓励农民广辟土地，一面控制他们报垦升科，这样的措施，就是所谓垦政。由于历史条件的变化，土地开垦的区域范围和重点以至兴废起落也随之而有更换，这就构成一部开垦史。

清代在开垦史上，规模最大，问题最多，失败的教训和成功的经验也最多。就时间来说，从清初至清末，一直在不同的范围内进行开垦，各个时期的垦政各有特点。顺治十一年清廷为了军需的紧迫需要，于湖广等五省兴屯，由于实行急征重租，垦民态度消极，两年后不得不宣告中止。随后清廷对新垦地按3年起科，税率照当地旧例；责成地方官加紧招垦，以求垦额多少为奖惩依据；同时对殷实人户有能开垦大面积者给以官职奖赏。在这些措施下，出现了全国性第一次报垦高潮。康熙初年，扩大各级地方官招垦奖惩幅度，另订绅衿垦荒议叙办法，又严令各省限期五年垦完荒地，违者惩处。于是各省竟以报垦为功，出现了第二次高潮。康熙中期改垦地3年起科为6年起科，使垦民得有喘息；又下令凡自动首报过去隐瞒垦地者一概不究既往，地方官亦免除失察隐瞒责任，因而又出现了连续数年的第三次高潮。雍正初年将

垦地6年起科的规定分别订为水田6年、旱田10年起科，这对旱地开垦是特别鼓励。雍正朝又有过一次限期首报隐地、一次限期垦完荒地的严令，于是再次出现连续数年的第四次报垦高潮。在每次高潮出现的时候，虚报垦额现象同时存在；雍正时期虚报垦额形成了浮夸风，地方官上下级共同作弊。精明的乾隆帝于嗣位之初立即将雍正朝各省虚报垦额一概清除，为开垦史写下了可纪的一页。

从农业发展史看，清代土地开垦值得重视的有两个方面：一为劳动力以各种方式调动，一为与自然界作艰苦斗争。前者最突出的例子有如清前期四川多次招徕大量垦民，给垦民以自行选地开垦和缓税轻税的待遇，有名的“湖广填四川”是这一政策的收效。又如以后经过太平天国战争，江、浙、徽等省受患地区招徕两湖及他处农民垦复荒地，是又一次劳动力调动。这次调动出现客民与土著的尖锐矛盾，同时地方官贪求财政收入，挫抑了垦民的积极性，影响经济的恢复。在边疆、新疆、台湾、东三省的开垦各在劳动力调动上有不同的经验。新疆于乾隆年间调动官兵、回民及甘肃农民从事开垦，建立了兵屯、民屯、回屯、旗屯，以扩大民垦为政策方向。台湾自康熙二十二年平定后，清廷多次下令制止内地人民前往占垦，实际上闽广沿海农民早已不断冒险渡台，至同治末年清廷始正式准内地人民前往开垦。这次正式前往与前此非正式渡台，同为劳动力的迁移。东三省一向被视为满族禁脔之地，不许流民前往私垦，实则从康熙年间以来，不少流民先后偷往开垦。咸丰年间东北地方官开始向垦民征收赋税，至光绪后期及宣统年间，东北实行大放垦，三省人口突增若干倍，提供了劳动力条件，但放垦时收取高额押金，在垦政史上留下坏例。与此同时，内蒙地区亦因大放垦而进入到兴旺阶段，亦留下同样坏例。

与自然界作艰苦斗争是开垦者毅力的表现。就其艰苦深入来说，从硗瘠地的垦辟以至山区的开发，是一条历程；从水患的排除、水利的兴建以至与江、河、湖、海争夺地面是又一条历程。硗瘠地的垦辟在康熙时尚未多见，至乾隆年间，由于人口激增、粮价不断上涨，过去认为不值垦种的劣等土地逐渐进入开垦线内。乾隆五年清廷宣布山头地角零星地土的开垦免于课税，这一政令促进了劣等地以至硗瘠地的垦辟。硗瘠地的垦辟一般在面积超过数亩以上仍交纳薄税，至于山区则极少纳税。于是，被垦出的梯田连岗接阜，森林遭受砍伐，偶遇暴雨连宵，泥土大量冲刷，下游即便成灾；乾嘉年间大巴山区以及江西、浙江等省边界山境的垦辟均不免此种景象，于是清廷的禁令成了对山区开垦的否定。

从水患的排除以兴办农垦，最突出的例子有雍正年间的京畿管田。由于京畿附近常遭水涝，皇帝亲命重臣主持治水，以连年致力从事，将众水汇流的东西淀疏浚深广，开渠建闸，安排好农田排灌，于京畿附近兴稻田6000余顷。虽以后因各种原因未能继续发展，但治水治田相结合以及官与民相结合的方式是值得取法的。从兴建水利以开辟大范围农田，最典型的实例为新疆屯垦。由于西北土壤干燥，渠道的修建成为屯垦前提。在这里，不少河流自山谷流出，许多人工渠道接连成为分支，渠道网的广布保证了农田的收获。至于与江、河、湖、海争夺地面，则有如长江中游两旁和洞庭湖区堤垸农田的兴建，东南沿海沙涂、沙坦的围筑。在这些兴筑中，阻遏江流、侵占湖面以至废湖为田、盗湖为田等等，情况极为严重，因此，皇帝的禁令又不断重申。这种禁令与上述垦山的禁令，同样归于无效。

土地开垦看起来不过是农业生产的一个环节，实质上存在着尖锐的矛盾关系。农民开垦土地，在于通过土地所有权的取得以

查看完整版

付费下载



【百万古籍库】

<https://www.fozhu920.com/list/>

【易】【医】【道】【武】【文】【奇】【画】【书】

1000000+ 高清古书籍

打包下载





【风水】风水命理资料合集_9500 本

阴宅阳宅、风水堪舆、八字命理、手相面相、符咒卦象、奇门遁甲、紫微斗数.....



【中医】中华传统医学资料大全_15000 本

针灸、推拿、正骨术、汉医、苗医、民间秘方偏方、药洒药方、祖传医术、珍本...



【道术】道家法术\茅山术\符咒术\气术_3000 套

修真秘籍、丹道、道家秘术、胎息功、内丹术、茅山法术、道家符咒、巫术、...



【武术】传统武术与现代搏击术_6200 册

少林、武当、太极拳、形意拳、八极拳、咏春拳、气功、散打、格斗、拳击、...



【集藏】经史子集库_13300 卷

【经史子集】楚辞、汉赋、诗集、词集、宝卷、正史、编年、别史、纪事本末、地理志...



【国画】传世名画 _ 6100 卷

唐、金、辽、宋、元、明、清 800 多位画家近 6000 多幅传世...



【县志】方志\地方县志\乡志\地理志_8100 册

府志、区志、乡志、地理志..... 此合集为全国范围地方县志\府志古籍影印电子版，...



【国学】中华古籍库—32 万册古籍书

32 万册《中华古籍库》 【32 万册影印古籍 + 20 多亿字，带检索器和阅读工具】 包括各地方志、日本内...

【更多】 >> <https://www.fozhu920.com/list/>