
明帝国的疆土管理体制

顾 诚

1986年，我在《明前期耕地数新探》^①一文里提出了明代“全国土地是由行政系统和军事系统分别管辖的”论点。这个看法直接关系到明帝国的版图、管理机制、土地（包括耕地）、人口、官民田的比例、户籍制度以至对清前期耕地数的解释等一系列问题。对这些问题全面展开论述需要写一本专著，在这篇文章里只能借助于经过选择的少数例证勾画一个轮廓。

一、明帝国的疆域和管理机制

迄今为止，对明帝国的版图表达得比较准确的是谭其骧先生。他主持编纂的《中国历史地图集》第七册对明帝国疆域的描绘，大体上是正确的。只是由于明代对疆域的管理体制一直在不断变化，加以行政系统的州、县和军事系统的卫所管辖地往往犬牙交错，绘制精确的明代地图几乎是不可能的。判断谭先生和他的合作者的高超学术水平，最好的办法是拿台湾柏杨先生的一段话作比较：“中国版图到明王朝的时候，跟纪元前二世纪秦王朝大小一样，比现在的版图，要小一半。”^②谭其骧先生主持绘制的明代版图比现在的中国版图要大一些，而柏杨先生却说“要小一半”，出现这样巨大差异的关键，在于柏杨先生是按明朝行政系统管辖的十三布政司和两直隶（北直隶相当于京、津^③、河北；南直隶大致包括江苏、安徽二省和上海市），这么一算，明代的疆域只限于现在的十六个省（自治区）、三个直辖市。而整个东北、内蒙、宁夏、甘肃、新疆、青海、西藏等地都被排除在明代版图之外。笔者不同意这种看法。

把明代疆域分别归属行政系统和军事系统管辖弄成一笔糊涂账，钦定《明史》的纂

① 载《中国社会科学》1986年第4期。

② 《丑陋的中国人》，时代文艺出版社1987年版，第36页。

③ 天津在明代是卫地，但现在天津市的辖区相当于明代北直隶的几个州县。

修者应负主要责任。那些进入明史馆的学者大抵是一批文人，于是在他们的笔下出现了这类似是而非的说法：“明以武功定天下，革元旧制，自京师达于郡县，皆立卫所。”^①“天下既定，度要害地，係一郡者设所，连郡者设卫。大率五千六百人为卫，千一百二十人为千户所，百十有二人 of 百户所。所设总旗二、小旗十，大小联比以成军。……其军皆世籍。此其大略也。”“当是时，都指挥使与布、按并称三司，为封疆大吏。”^②这种描叙使人们极易按照近代模式理解为：明代的地理单位是行政系统的郡县，而军事系统的都司、卫、所则好比现在的兵营一样驻守于州县版图之内。

其实，只要对有关明代的文献进行一番认真的研究，就不难发现明帝国的整个疆土是分别隶属于行政系统即六部——布政使司（直隶府、州）——府（直隶布政司的州）——县（府属州），军事系统即五军都督府——都指挥使司（行都指挥使司、直隶都督府的卫）——卫（直隶都司的守御千户所）——千户所两大系统的。而都察院及其派出的巡按御史——提刑按察司则负责对行政、军事两大系统进行监督。换句话说，按洪武年间定制，行政、军事、监察三大系统均秉命于皇帝，行政系统与军事系统各自管理自身事务，相互之间既有联系又不能干涉；监察系统则代表皇帝对整个帝国事务实行按治纠举。

行政系统的基层组织——州县（其下再分为若干里甲）是一种地理单位。问题在于明代军事系统的都司（行都司）、卫、所在绝大多数情况下也是一种地理单位，负责管辖不属行政系统的大片明帝国疆土。明代体制的这一重要特点，为历来治明史者所忽视。

为了说明问题，我们可以把明代的卫所归纳成四种类型：1. 沿边卫所；2. 沿海卫所；3. 内地卫所；4. 在内卫所。明代文献中常见“在内卫所”和“在外卫所”，前者是指在京（南京、北京）的卫所，后者就是前面所说的三类卫所。下面分别加以阐述。

1. 沿边卫所。指的是从东北到西北，以至西南的边疆地区，这些构成大约半个明帝国疆域的地方在明代（特别是在明初）一般不设行政机构，而由都司（行都司）及其下属卫所管理。例如东北地区在明代分隶奴尔干都司和辽东都司。奴尔干都司的辖地包括整个黑龙江流域、库页岛和今吉林省等地方，辽东都司则管辖今辽宁省大部分地方。永乐七年在辽东都司治所（今辽阳市）设自在州，在三万卫、辽海卫治（开原城）设安乐州，这两个州同内地的州县很不一样，都是“无里甲，止领新附夷人”^③。在辽东都司的西面是大宁都司，都司治地在今内蒙赤峰市宁城县。洪武二十年九月，“置大宁都指挥使司及大宁中、左、右三卫，会州、木榆、新城等卫悉隶之。”^④二十六年宁王

① 《明史》卷八九，《兵志》一。

② 同上书，卷九〇，《兵志》二。

③ 张天復：《皇輿考》卷一〇，山东，附辽东都司。

④ 《明太祖实录》卷一八五。次年七月改大宁都司为北平行都司，见同书卷一九二。

朱权就藩大宁。大宁都司除了下属汉族军士及家属组成的卫所外，还管辖兀良哈三卫（秦宁、朵颜、福余）。靖难之役时，燕王朱棣借用宁王的护卫军和大宁都司军队，后来把大宁都司迁至保定一带，宁王也改封南昌，大宁都司原先管辖地盘交兀良哈三卫接管。这本来只是明帝国内部建制的变化，可是在一些明朝汉族官绅的笔下却称之为“弃大宁”，这显然是非常错误的。英宗在位期间，女真族兀者卫、肥河卫、呕罕河卫及野人女直卫分与蒙古族兀良哈三卫互相攻劫，朝廷在正统十年十月、十一月分别敕谕双方约束部众，在给福余卫都指挥同知安出等的敕谕中说：“尔兀良哈与女直皆朝廷开设卫分，乃彼此交构报复，论法俱不可容……”^① 这充分说明在永乐以后，原大宁都司辖地仍是明帝国的卫分。

大宁都司以西是万全都司，主要管辖现在的河北省张家口地区。大概很少有人想到连居庸关内的一部分地方在明代也并不属北直隶的顺天府，而归万全都司下面的隆庆卫（穆宗年号隆庆，改卫名为延庆）管辖。这块关内的卫地直到清朝乾隆二十四年才并入昌平^②。现在的山西北部 and 相邻的内蒙部分地区在明代基本上属于设置在大同的山西行都司管辖。虽然在大同也设置了属于山西布政司的大同府，两者的治所（即衙门）同在一城，管辖的地盘却有明确的界画。比如说，山西行都司下属的玉林卫明初设于今内蒙古和林格尔，云川卫设于今呼和浩特市西南。英宗年间两卫迁入杀虎口内，玉林卫与大同右卫相邻、云川卫则靠近大同左卫地方^③，这就是现在山西省右玉、左云两县的由来。大同东面的天镇县是明代的天城卫和镇虏卫合并而成的，阳高县则由明代的阳和卫和高山卫合并而成^④。太原西面的平鲁县本是明代的平虏卫，清代建立的宁武府（府治今宁武县）则是由明代的宁武千户所演变而来。

陕西都司比较复杂。它的治所与陕西布政使司同在西安，管辖的一部分卫所与府州县犬牙交错（即应列入内地卫所范畴），大部分是沿边卫所。例如宁夏在元朝一度属于甘肃行省，末年曾单独设置宁夏行省。明朝接管初期一度设立宁夏府，属陕西布政司。洪武五年撤销府、县，将该地改为宁夏卫，后因地方广阔、防务繁重，增设宁夏前、宁夏左屯、右屯、中屯，共计五卫，隶属于陕西都司^⑤。大致而言，现今的宁夏回族自治区在明代不属行政系统序列，而属军事系统的陕西都司管辖。

明初相当省一级机构管辖地区最为辽阔的是陕西行都司。洪武七年，明朝廷决定

① 《明英宗实录》卷一三四、一三五。

② 《日下旧闻考》卷一三五，京畿，昌平州二。

③ 钟秀、张曾著：《古丰识略》卷五，沿革；卷八，古迹。

④ 《明宪宗实录》卷一五三记：成化十二年五月庚戌日“设大同左云川卫、大同右玉林卫、天城镇虏卫、阳和高山卫四儒学。”即已在相近的两卫设立一个儒学，为后来的合并开了先声。

⑤ 嘉靖《宁夏新志》卷一，建置沿革。

在河州卫设立西安行都指挥使司，任命原河州卫指挥使宁正为都指挥使。次年，改名为陕西行都司。其管辖地区包括今甘肃省的大部分地方（另一小部分属陕西都司）、新疆（包括一部分在清代为沙俄侵占的领土）、青海、西藏以及四川西部少数地方。据《明实录》记载，宁正任河州卫指挥使时已经“招徕撒里畏兀儿（即维吾尔）安定王卜烟帖木耳等，暨土番朵甘灌顶国师、乌思藏诸部奉朝贡”，升任行都指挥使以后朝廷授权他“提调朵甘、乌思藏都卫。正又招降元右丞朵儿只失结等，奏置西宁等卫。”^①后来，陕西行都司改设于甘州，它所节制的乌思藏卫都指挥使司和朵甘卫行都指挥使司逐渐改归朝廷直接管理。新疆等处地方事务，一般仍通过陕西行都司转报朝廷。明代对嘉峪关以西广袤疆域的治理带有明显的民族自治色彩，一般不派遣汉族军队（沙州即今敦煌曾派驻汉族军队设立沙州卫）和任命汉族官员，而由朝廷依据当地少数民族首领地位的高低授予军事系统的世袭官职。这里，要特别指出明帝国版图内少数民族居住区和同明帝国保持朝贡关系的周边国家的一个重大区别：两者在朝贡等方面有相似之处，但明帝国疆域内少数民族聚居区的官员一般由朝廷授予武职，纳入帝国官职序列；周边国家的国王有的虽需明朝皇帝认可加封，其大小官员却由本国国王依据自己的传统任用。以西域为例，洪熙元年七月（是时宣宗已即位）哈密忠顺王免力帖木儿遣都指挥脱脱不花来朝贡马；同月，土鲁番城都督金事尹吉儿察来朝贡马^②。又如景泰七年三月撒马儿罕地面来朝贡马驼方物的使者马黑麻捨力班的官职是指挥，随从人员有“镇抚、舍人”等。这年五月，指挥马黑麻捨力班等还到北京阜城门外祭扫祖坟^③。这类史料自洪武以降屡见于史册，证明现在的新疆维吾尔自治区及其以西的部分地方是属于明帝国版图之内的。

云、贵两省在明代有部分地区设立了行政系统的机构，云南布政使司设置于洪武十五年，贵州布政使司则迟至永乐十一年才设立。然而，这两个省都具有浓厚的边卫特色。作为地理单位的卫所在云南呈现其特异性，它们往往不仅管辖一般状态下的卫地及人口，还直接管辖部分州县。如澜沧卫“洪武二十九年始于北胜州治之南筑城为军民指挥使司，领北胜、永宁、蒗蕖三州。永乐四年，升永宁为府。正统六年以北胜州改隶布政司。今所治惟蒗蕖一州”^④。关于北胜州，“本朝洪武十五年改为州，属鹤庆军民府；二十九年改隶澜沧卫；正统六年改直隶云南布政司。编户：十五里；田粮：官民田地三百五十二顷八十六亩六分；屯田：境内有五十百户屯田，散在纳期海口、盟庄坝、片角等村，皆澜沧卫官军”^⑤。这些材料说明自洪武二十九年，北胜、永宁、

① 《明太祖实录》卷二四五。

② 《明宣宗实录》卷四。

③ 《明英宗实录》卷二六四、二六六。

④ 景泰六年《云南图经志》卷四，《澜沧卫军民指挥使司》。

⑤ 正德五年《云南志》卷一二，《北胜州》。

蒺藜三个州本为行政系统建置，却隶属于澜沧卫军民指挥使司；永乐四年，永宁州升格为府，改隶云南布政司；正统六年北胜州也改为云南布政司的直隶州（即府级州），这以后澜沧卫仍然管辖着一个不属云南布政司的蒺藜州。金齿卫也颇类似。元朝在该地设立金齿等处宣抚司和腾冲府。洪武十五年明朝接管之后设立金齿、腾冲两府和金齿卫。二十三年撤销两府，改金齿卫为军民指挥使司管理该地。腾冲府变成了腾冲守御千户所，到正统十四年升为腾冲卫军民指挥使司，与金齿卫同隶云南都司；嘉靖三年划出腾冲卫部分地方设立腾越州，转入行政系统，州辖民户八里。而金齿卫军民指挥使司下有“编户九里，领县一（永平县）、安抚司一（潞江安抚司）、长官司二（凤溪、施甸长官司）”^①。这两个例子说明，明朝接管云南以后，不仅有汉族军士及其家属组成的大批卫所，筑城开屯，构成一种军事性质的地理单位；而且还把本应归布政司管辖的少数州县划归卫军民指挥使司管辖。由于隶属关系不同，卫辖州县的土地、人口数自然不能包括在云南布政司和户部的册籍上。上引北胜州的民籍编户和垦种的官民田数在英宗正统六年以前就是如此。

现在的贵州省在明朝洪武年间除在少数地区设立了府、州，归相邻的四川布政司和湖广布政司管辖外，绝大部分土地人口都由贵州都指挥使司治理。永乐十一年虽然设立了贵州布政使司，但该布政司下属的府、州同内地很不一样，它们是为了节制贵州部分土司而设立的，府下不设县^②。而贵州的汉民（主要成份同云南一样是官军家庭）居住区和大部分土司仍然隶属于贵州都司下面的各卫所。这从永乐二十一年设立监察系统的按察分司可以清楚地看出，贵州四道（贵宁、安平、新镇、思南）按治的范围卫所约占70%，府州仅约占30%^③。明中期以后，朝廷为了加强对贵州的管理，逐渐把一部分卫所辖地改设府、州、县，由军事系统转入行政系统。

2. 沿海卫所。按理说沿海卫所也应归入沿边卫所之内，只是因为明代的沿海卫所（辽东半岛除外）主要是在经济比较发达、人口密度较高的东南沿海地区建立的，它们虽然也是一种地理单位，但管辖区的土地和人口一般都比相邻州县少（天津是个例外）。一般来说，明朝初年沿海卫所同附近州县的界划比较清楚，卫治、所治与府、州、县治同城的很少。中期以后，由于海盗侵扰等原因，一些府州县的衙门迁入卫城；卫所辖地与人口也有民化的趋势。不过，直到明朝灭亡，许多沿海卫所仍作为地理单位遗留到清代，甚至它们的某些痕迹一直沿袭到现在，如山东省的靖海卫、鳌山卫、灵山卫、安东卫、寻山所、宁津所、海阳所、石臼所，上海市的金山卫等，都是明朝的卫

① 正德五年《云南志》卷一三，《金齿军民指挥使司》、《腾冲军民指挥使司》；王圻：《续文献通考》卷二三一，《輿地考·云南》；潘光祖：《汇编舆图备考全书》卷一六，云南。

② 明清制度，县州为亲民官。明廷在贵州一些少数民族聚居区设府，用意是知府为四品官，较之七品知县更易体现朝廷威望。

③ 见《明太宗实录》卷二六一。

查看完整版

付费下载



【百万古籍库】

<https://www.fozhu920.com/list/>

【易】【医】【道】【武】【文】【奇】【画】【书】

1000000+ 高清古书籍

打包下载





【风水】风水命理资料合集_9500 本

阴宅阳宅、风水堪舆、八字命理、手相面相、符咒卦象、奇门遁甲、紫微斗数.....



【中医】中华传统医学资料大全_15000 本

针灸、推拿、正骨术、汉医、苗医、民间秘方偏方、药洒药方、祖传医术、珍本...



【道术】道家法术\茅山术\符咒术\气术_3000 套

修真秘籍、丹道、道家秘术、胎息功、内丹术、茅山法术、道家符咒、巫术、...



【武术】传统武术与现代搏击术_6200 册

少林、武当、太极拳、形意拳、八极拳、咏春拳、气功、散打、格斗、拳击、...



【集藏】经史子集库_13300 卷

【经史子集】楚辞、汉赋、诗集、词集、宝卷、正史、编年、别史、纪事本末、地理志...



【国画】传世名画 _ 6100 卷

唐、金、辽、宋、元、明、清 800 多位画家近 6000 多幅传世...



【县志】方志\地方县志\乡志\地理志_8100 册

府志、区志、乡志、地理志..... 此合集为全国范围地方县志\府志古籍影印电子版，...



【国学】中华古籍库—32 万册古籍书

32 万册《中华古籍库》【32 万册影印古籍 + 20 多亿字，带检索器和阅读工具】包括各地方志、日本内...

【更多】 >> <https://www.fozhu920.com/list/>